



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

138
22 01 2007

138
22 01 2007
Biroul permanent al Senatului
Bp. 672 / 26.01.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 351 din 14/07/2004, Legea gazelor*, inițiată de un grup de 14 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 672/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea și completarea *Legii gazelor nr. 351/2004*, în sensul eliminării obligației suportării de către consumatori a prețurilor majorate la gazele naturale și instituirea unor norme care să permită Guvernului să utilizeze un sistem de prețuri și tarife „*ca instrumente de protecție socială*”, precum și stabilirea obligației ca operatorul SNT (Sistemul național de transport) și distribuitorul de gaze naturale să închirieze terenurile, proprietate publică locală.

II. Propuneri și observații

1. Cu privire la **pct. II** din inițiativa legislativă, referitor la obligația producătorilor de gaze naturale, constând în încadrarea „*sub nivelul prețurilor și tarifelor stabilite de Guvern*”, menționăm că demersul legislativ este în contradicție cu principiile economiei de piață bazate pe

libertatea comerțului și concurență, principiul liberalizării pieței gazelor naturale, dar și prevederile normelor comunitare.

Astfel, menționăm că prin Legea nr. 351/2004 au fost transpuse în cadrul pieței naționale politicile, principiile de bază, precum și procedurile impuse de organizarea gestionării exploatarei gazelor naturale, reglementările din Directiva 2003/55/CE privind regulile comune aplicabile în Piața Internă, în sectorul gazelor naturale, obligații asumate și îndeplinite în cursul procesului de negociere la Cap. 14 – Energie.

Pe de altă parte, precizăm că stabilirea și utilizarea unui sistem de prețuri și tarife ca instrumente de protecție socială pentru toți consumatorii, astfel cum se propune, încalcă principiile și normele care guvernează măsurile de protecție socială a cetățenilor, în strânsă și directă corelare cu nivelul lor de trai, fără a mai pune în discuție aplicarea unui asemenea sistem, astfel cum este motivat, în cazul consumatorilor – persoane juridice.

Reglementările specifice, în aplicarea dispozițiilor constituționale care consacră obligația statului de a lua măsuri de protecție socială – art. 47 alin. (1) - își găsesc fundamentul, gradul de adresabilitate și categoriile sociale expuse, pe baza cunoașterii cerințelor, planificării și tipul prestațiilor, astfel ca evaluarea echivalentului de protecție să fie în raport direct și proporțional cu nevoile, nivelul veniturilor ori dificultățile obiective.

2. Referitor la **pct. III și IV** din inițiativa legislativă, precizăm că dispozițiile art. 26 lit. i) și art. 36 lit. c) din Legea nr. 351/2004 au caracterul unor norme derogatorii de la dreptul comun în materie. Rațiunea introducerii în acest act normativ a unor astfel de norme rezidă în posibilitatea acordării unor facilități de către autoritățile publice locale operatorilor sistemelor de distribuție și transport de gaze naturale. Aceste prevederi nu au caracter imperativ, nefiind obligatorii pentru autoritățile publice locale.

Folosirea de către operatorii sistemelor de transport și distribuție de gaze naturale, cu titlu gratuit, a terenurilor proprietate publică locală ocupate de obiectivele acestor sisteme pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații se face doar cu acordul prealabil al autorităților locale, în situația în care acestea sunt interesate în dezvoltarea unor parteneriate cu acești operatori.

Întrucât, potrivit art. 79 din Legea nr. 351/2004 *„Bunurile proprietate publică aferente obiectivelor/sistemelor de transport și înmagazinare a gazelor naturale, precum și serviciile de transport, de înmagazinare și de distribuție a gazelor naturale fac obiectul concesiunii către persoane*

juridice române sau străine, în condițiile legii”, considerăm că o altă soluție legislativă este posibilă, respectiv concesionarea terenurilor proprietate publică locală, însă, pe baza unor fundamentări temeinice, luându-se în considerare interesul social, efectele preconizate, în raport cu principiul constituțional al autonomiei locale dar și pentru realizarea unei reglementări unitare și integrarea în ansamblul legislației.

În plus, menționăm că Legea nr. 219/1998 a fost abrogată, iar regimul concesiunilor este reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006, care la art. 3 prevede că: „*Fac obiectul contractului de concesiune bunurile care sunt proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, potrivit Constituției și reglementărilor legale privind proprietatea publică*”.

3. În ceea ce privește **pct. V și VI**, precizăm că Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale (ANRGN) se pronunță în sensul menținerii dispozițiilor art. 98 alin. (3) și ale art. 100 alin. (1), întrucât la elaborarea Legii nr. 351/2004 s-a ținut cont de prevederile directivelor europene în domeniul gazelor naturale și de recomandările Uniunii Europene. Modificarea propusă vine în contradicție cu o serie de prevederi ale *Directivei 55/2003/CE privind reglementările comune pe piața internă a gazelor naturale* referitoare la prețuri și tarife.

Prin eliminarea sintagmei “*element concurențial*”, modificarea propusă este de natură să reducă piața internă de gaze naturale doar la segmentul reglementat, în contextul în care tendința la nivel european este de liberalizare totală a piețelor gazelor naturale.

În acest context reamintim că piața gazelor naturale din România a fost deschisă gradual începând cu anul 2001, când gradul inițial de deschidere a pieței interne a fost de 10% din consumul total aferent anului 2000, ajungându-se în anul 2006 la un grad de deschidere a pieței de gaze naturale de 75%. Procesul de liberalizare a pieței de gaze naturale din România va continua, urmând ca din ianuarie 2007 gradul de deschidere a pieței să fie de 100% pentru consumatorii industriali. Pentru consumatorii rezidențiali, piața de gaze naturale va fi liberalizată complet până la 1 iulie 2007, așa cum este stipulat în Directiva Europeană a Gazelor Naturale 2003/55/EC. Liberalizarea pieței de gaze va contribui la crearea unui mediu concurențial real, la posibilitatea consumatorilor de a-și alege furnizorul de gaze naturale și la creșterea investițiilor în sector.

Astfel, începând cu anul 2008, odată ce piața va fi integral liberalizată, prețurile vor fi stabilite pe baze concurențiale, fiind influențate doar de cotațiile combustibililor alternativi, piața românească a gazelor

naturale putând fi considerată o piață de referință în regiune și chiar în Europa.

Pentru semestrul I 2007, Ministerul Economiei și Comerțului și ANRGN au în vedere un amplu proiect de revizuire a Legii gazelor, în sensul corelării acesteia cu celelalte reglementări incidente sectorului gazelor naturale, astfel încât noua reglementare să răspundă pe deplin realităților prezente și viitoare ale României ca stat membru al Uniunii Europene.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU – TARICEANU



Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului